



ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ТЭК И СМЕЖНЫХ ОБЛАСТЯХ

декабрь 2021 г.

Подготовлено

Дирекцией по развитию законодательства в ТЭК

ФГБУ «РЭА» Минэнерго России

*на основе информационных материалов, размещенных в КонсультантПлюс,
на федеральном портале проектов нормативных правовых актов и открытых
источниках в отчетном периоде*

**РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ И КОНТРОЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Федеральный закон от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Президент Российской Федерации подписал закон об обеспечении исполнения собственниками опасных производственных объектов обязанности по ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду

Предусмотрены особенности охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов (объектов I и II классов опасности).

За неисполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, которым принадлежат отдельные производственные объекты, установленных законом требований предусмотрено взимание компенсационного платежа в размере стоимости ликвидационных мероприятий, а в случае неуплаты платежа - приостановка объявления о выплате и выплаты дивидендов.

Предусмотрены положения о направлении на природоохранные мероприятия штрафов, средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Федеральный закон вступает в силу с 01.09.2022, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

Источник: <http://www.consultant.ru>

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2314 «Об утверждении Правил размещения и обновления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или с помощью государственных и муниципальных информационных систем, в том числе содержания информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и формы ее размещения»

Установлен порядок размещения и обновления госорганами информации о состоянии окружающей среды

Предусмотрено, что федеральные, региональные и местные власти должны размещать на своих официальных сайтах или с помощью государственных и муниципальных информационных систем экологическую информацию (в том числе сведения о качестве атмосферного воздуха, почвы, водных и лесных ресурсов, о вредных выбросах и сбросах,

уровне радиационного фона), которая является общедоступной и предоставляется на безвозмездной основе.

В приложении к документу закреплен перечень подлежащей размещению информации, который содержит 82 позиции и закрепляет срок размещения тех или иных сведений, а также определяет ведомства, ответственные за их размещение.

Источник: <https://www.garant.ru>

Приказ Минприроды России от 13.12.2021 № 944 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного геологического контроля (надзора)»

С 01.01.2022 устанавливаются индикативные показатели для федерального государственного геологического контроля (надзора)

Таковыми индикативными показателями, в частности, являются:

- количество плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия;
- количество обязательных профилактических визитов;
- сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период;
- количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода.

Источник: <http://www.consultant.ru>

Письмо Минприроды России от 10.11.2021 № 12-50/15407-ОГ «О проведении оценки воздействия на окружающую среду»

Рассмотрены вопросы, связанные с проведением оценки воздействия на окружающую среду

Подчеркивается, что проведение ОВОС планируемой деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду, является обязательным, в том числе в отношении объектов, документация которых не является объектом ГЭЭ.

Кроме того, отмечается, что Требованиями к материалам оценки воздействия на окружающую среду, утвержденными Приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999, существенно упрощены процедуры и сокращены сроки, в том числе проведения общественных обсуждений, в рамках ОВОС, ранее предусмотренные Приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372.

Источник: <https://www.garant.ru>

Письмо Минприроды России от 06.12.2021 № 12-50/16807-ОГ «О постановке объектов НВОС на государственный учет»

Минприроды России разъяснило отдельные вопросы постановки объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет

В письме отмечено, что в законодательстве Российской Федерации отсутствуют положения, исключющие обязанность юридических лиц и ИП по постановке объектов НВОС на государственный учет.

При соответствии объектов НВОС критериям, установленным для объектов IV категории, и при отсутствии иных оснований отнесения к другим категориям, возможно их отнесение к объектам НВОС IV категории.

Для постановки на государственный учет конкретного объекта НВОС необходимо обращаться в Росприроднадзор или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Источник: <http://www.consultant.ru>

Приказ Ростехнадзора от 21.12.2021 № 449 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»

В Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного энергетического надзора, привлечения к административной ответственности (раздел III приложения № 3 к приказу Ростехнадзора от 2.03.2021 № 81) внесен (пункт 13 Перечня) приказ Минэнерго России от 25.10.2017 № 1013 «Об утверждении требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок «Правила организации технического обслуживания и ремонта объектов электроэнергетики».

Одновременно признан утратившим силу Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, привлечения к административной ответственности (приложение № 7 к приказу Ростехнадзора от 2.03.2021 № 81).

Источник: <http://www.consultant.ru>

**ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ ВЫБРОСОВ И СБРОСОВ
ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ**

Приказ Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» (зарегистрировано в Минюсте России 30.11.2021 № 66125)

С 01.03.2022 вступает в силу новый порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

При проведении инвентаризации выбросов выявляются и учитываются все стационарные и передвижные источники загрязнения атмосферного воздуха, устанавливаются их характеристики, а также определяются количественные и качественные показатели выбросов из всех стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, систематизируются и документируются полученные результаты.

Признан утратившим силу аналогичный Приказ Минприроды России от 07.08.2018 № 352.

Источник: <https://www.garant.ru>

Письмо Роспотребнадзора от 21.12.2021 № 02/26481-2021-32 «Об использовании в работе среднегодовых предельно допустимых концентраций»

Даны разъяснения о порядке применения гигиенических нормативов содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений

С 01.03.2021 вступили в действие санитарные правила и нормы СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», в разделе I которых для химических веществ в атмосферном воздухе нормируются значения максимально разовых, среднесуточных и среднегодовых предельно допустимых концентраций (далее ПДКм.р., ПДКс.с., ПДКс.г.), а также ориентировочные безопасные уровни воздействия.

Контроль (надзор) за соблюдением ПДКм.р. может осуществляться как при проведении инструментальных исследований (разовых отборов в течение 20 - 30 минут), так и при оценке расчетов рассеивания для веществ, имеющих ПДКм.р.

Контроль (надзор) за соблюдением ПДКс.с. может осуществляться как при проведении инструментальных исследований (разовых отборов 4 раза в сутки через равные промежутки времени или непрерывном отборе в течение суток), так и при выполнении расчетов рассеивания для веществ, имеющих ПДКс.с.

Мониторинг за соблюдением ПДКс.г. осуществляется с использованием результатов инструментальных исследований (разовых или среднесуточных концентраций загрязняющих веществ) с последующим определением фактических среднегодовых концентраций и/или с использованием расчетных методов.

Среднегодовые гигиенические нормативы (ПДКс.г.) в настоящее время не используются при:

- расчетах размеров санитарно-защитных зон;
- обосновании нормативов допустимых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух.

Роспотребнадзором проводится работа по актуализации Руководства Р 2.1.10.1920-04, содержащего референтные концентрации для хронического ингаляционного воздействия, референтные уровни для острого и хронического ингаляционного воздействия.

Источник: <http://www.consultant.ru>

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Федеральный закон от 21.12.2021 № 421-ФЗ «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Установлен порядок хранения радиоактивных отходов, образовавшихся при осуществлении видов деятельности по переработке минерального сырья с повышенным содержанием природных радионуклидов

Размещение твердых очень низкоактивных радиоактивных отходов, твердых низкоактивных радиоактивных отходов, образовавшихся при осуществлении не связанных с использованием атомной энергии видов деятельности по переработке минерального сырья с повышенным содержанием природных радионуклидов на созданных после дня вступления в силу настоящего Федерального закона промышленных объектах, осуществляется в пунктах хранения радиоактивных отходов, образовавшихся при добыче и переработке урановых руд, на основании решения Правительства Российской Федерации.

Источник: <http://www.consultant.ru>

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3496-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования»

Утверждено стратегическое направление по цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования

В ходе реализации данного стратегического направления будут внедрены следующие технологии: искусственный интеллект; дистанционное зондирование Земли; беспилотный летательный аппарат; технология интернет вещей; большие данные; аналитическая обработка данных; цифровой двойник.

Документом также определены приоритеты, цели, задачи, проблемы и вызовы цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования, а также участники реализации стратегического направления и ответственные соисполнители.

В приложениях к документу закреплены проекты цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования, сроки их реализации и показатели, которых необходимо достичь к 2030 году.

Источник: <https://www.garant.ru>

Приказ Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» (зарегистрировано в Минюсте России 30.11.2021 № 66110)

С 01.03.2022 устанавливаются новые форма заявки на получение комплексного экологического разрешения и форма комплексного экологического разрешения

Признан утратившим силу Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 510, регулирующий аналогичные правоотношения.

Настоящий Приказ действует 6 лет.

Источник: <http://www.consultant.ru>

Приказ Минприроды России от 02.11.2021 № 823 «Об утверждении форм уведомления о трансграничном перемещении отходов и документа о перевозке отходов» (зарегистрировано в Минюсте России 29.11.2021 № 66060)

С 01.03.2022 устанавливаются новые формы уведомления о трансграничном перемещении отходов и документа о перевозке отходов

Приказ действует до 01.03.2028.

Признан утратившим силу Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 24.12.2003 № 1151, регулирующий аналогичные правоотношения.

Источник: <http://www.consultant.ru>

Приказ Росаккредитации от 16.12.2021 № 269 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по аккредитации от 23.08.2021 № 126 «Об утверждении вопросов экзаменационных билетов для квалификационного экзамена физических лиц, претендующих на получение статуса эксперта по аккредитации, и экспертов по аккредитации»

Вопросы для квалификационного экзамена на получение статуса эксперта по аккредитации дополнены разделом 9. «Аккредитация органов по валидации и верификации парниковых газов»

Настоящий Приказ вступает в силу с даты вступления в силу Приказа Минэкономразвития России от 11.11.2021 № 678 «О внесении изменений в приказы Минэкономразвития России от 23.05.2014 № 285 и от 23.05.2014 № 291» 26.12.2021.

Источник: <https://www.garant.ru>

Письмо Минприроды России от 16.11.2021 № 20-47/35535 «О расчете среднегодовых концентраций загрязняющих веществ»

Даны разъяснения о порядке расчета среднегодовых концентраций загрязняющих веществ с использованием утвержденных приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе»

Приводится порядок расчета с применением различных формул Методов.

Источник: <http://www.consultant.ru>

Письмо Минприроды России от 29.11.2021 № 12-50/16317-ОГ «О проведении оценки воздействия на окружающую среду (ЭП)»

Даны разъяснения по вопросу проведения оценки воздействия на окружающую среду

Согласно статье 32 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» проведение ОВОС предусмотрено в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, вне зависимости от того, предусмотрено ли в отношении указанной деятельности проведение государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ).

Результаты ОВОС в составе раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» включаются в проектную документацию объектов капитального строительства в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87), которым также не предусматривается применение данного требования исключительно в отношении объектов ГЭЭ.

В соответствии с пунктом 1 Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду, утвержденных приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999 (далее - Требования), материалы ОВОС включают в себя комплект документации, подготовленной при проведении ОВОС планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, и являются основанием для разработки обосновывающей документации по

планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, в том числе по объектам ГЭЭ.

При этом положения пункта 7.10 Требований аналогичны требованиям, содержащимся в пункте 1.6 ранее действовавшего Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372.

Таким образом, согласно требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и в области градостроительной деятельности, действующего как по состоянию на текущую дату, так и действовавшего до вступления в силу Требований, проведение ОВОС планируемой деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду, является обязательным, в том числе отношении объектов, документация которых не является объектом ГЭЭ.

Источник: <http://www.consultant.ru>

ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Проект приказа Минприроды России «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий переработки нефти»

Подготовлены к утверждению обновленные технологические показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и показатели для сточных вод очистных сооружений нефтеперерабатывающих заводов, соответствующие наилучшим доступным технологиям.

С вступлением в силу приказа будет признан утратившим силу приказ Минприроды России от 02.04.2019 № 207 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий переработки нефти» (зарегистрирован Минюстом России 29.04.2019, регистрационный № 54551).

Новый документ существенно отличается от предыдущего, в частности, показатели приведены в привязке к производственным процессам и установкам, расширен перечень нормируемых веществ.

Приказ вступает в силу с 01.09.2022 и действует в течение шести лет.

Источник: <https://regulation.gov.ru/>